

Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerija

**PROJEKTĄ VYKdanČIO PERSONALO DARBO
UŽMOKESČIO IR SAVANORIŠKO DARBO ĮNAŠO
FIKSUOTŪJŲ ĮKAINIŲ NUSTATYMO TYRIMO ATASKAITA**

2016 m. birželio 6 d.

I. ĮVADAS

Projektą vykdančio personalo darbo užmokesčio ir savanoriško darbo įnašo fiksuotojo įkainio nustatymo tyrimu (toliau – tyrimas) siekiama nustatyti iš Europos Sąjungos struktūrinių fondų lėšų bendrai finansuojamų projektų (toliau – projektai), administruojamų Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerijos, projektą vykdančio personalo darbo užmokesčio bei įnašo savanorišku darbu vykdant projektą (netaikoma projekto administravimui), įvertinto piniginiu ekvivalentu, dydžius, taikytinus kaip fiksuotųjų įkainių dydžiai.

Šie fiksuotieji įkainiai bus taikomi projektų vykdytojų (partnerių) vykdančio personalo darbo užmokesčiui apmokėti ir (arba) nuosavo nepiniginio įnašo savanorišku darbu vertei pagrįsti įgyvendinant projektus pagal dvi Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerijos administruojamas 2014 – 2020 m. Europos Sąjungos (toliau – ES) struktūrinių fondų investicijų veiksmų programos (toliau – veiksmų programa) priemonės:

- 8 prioriteto „Socialinės įtraukties didinimas ir kova su skurdu“ 8.6.1 uždavinio „Pagerinti vietines įsidarbinimo galimybes ir didinti bendruomenių socialinę integraciją, išnaudojant vietos bendruomenių, verslo ir vietos valdžios ryšius“ įgyvendinimo konkreti priemonė Nr. 08.6.1-ESFA-T-910 „Vietos plėtros strategijų įgyvendinimo administravimas“ (toliau – 1 priemonė);

- 10 prioriteto „Visuomenės poreikius atitinkantis ir pažangus viešasis valdymas“ 10.1.2 uždavinio „Padidinti viešojo valdymo procesų skaidrumą ir atvirumą“ įgyvendinimo konkreti priemonė Nr. 10.1.2-ESFA-K-917 „Visuomenės nepakantumo korupcijai didinimo ir dalyvavimo viešojo valdymo procesuose skatinimo iniciatyvos“ (toliau – 2 priemonė).

Fiksuotųjų įkainių taikymas leis supaprastinti veiksmų programos projektų administravimą, sumažinti projektų vykdytojų administracinio personalo ir įgyvendinančiosios institucijos darbuotojų darbo laiko sąnaudas bei paprasčiau planuoti projekto išlaidas rengiant paraiškas.

Tyrimas atliktas šiais etapais:

1. Atlikta pagal veiksmų programos priemonės „Vietos plėtros strategijų įgyvendinimo administravimas“ ir „Visuomenės nepakantumo korupcijai didinimo ir dalyvavimo viešojo valdymo procesuose skatinimo iniciatyvos“ numatomų finansuoti veiklų analizė;
2. Atlikta su tyrimo objektu susijusių statistinių duomenų ir teisės aktų analizė;
3. Statistinių duomenų pagrindu nustatyti projektą vykdančio personalo darbo užmokesčio ir savanoriško darbo įnašo fiksuotųjų įkainių dydžiai.

II. TYRIMO METODIKA

II.1. Tyrimo prielaidos ir duomenų šaltiniai

Siekiant veiksmų programoje nustatytų uždavinių, Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerija įgyvendins dvi priemones, skatinančias konkrečių miestų bendruomenių ir suinteresuotųjų grupių iniciatyvą ir bendradarbiavimą sprendžiant miesto užimtumo ir socialinės integracijos problemas, didinant viešojo valdymo procesų skaidrumą ir atvirumą bei skatinant visuomenės dalyvavimą viešojo valdymo procesuose.

Pagal 1 priemonę bus remiamas vietos plėtros strategijų įgyvendinimui administruoti reikalingų procedūrų ir bendruomenės inicijuotų vietos plėtros projektų (toliau – vietos plėtros projektai) atrankos kriterijų rengimas, vietos plėtros projektų vertinimas, atranka ir įgyvendinimo stebėseną, vietos plėtros strategijos įgyvendinimo stebėseną, vertinimas, atnaujinimas; vietos plėtros projektų rengėjų ir vykdytojų gebėjimų, reikalingų rengti vietos plėtros projektus ir (ar) administruoti jų įgyvendinimą, stiprinimas, vietos bendruomenės informavimas apie vietos plėtros strategijos įgyvendinimo eigą ir kt. susijusios veiklos. Numatomi projektų vykdytojai - miestų vietos veiklos grupės, kurių projektą vykdančio personalo darbo užmokesčio ir (ar) savanoriško darbo įnašo fiksuotąjį įkainį siekiama nustatyti šiuo tyrimu. Įgyvendinant pagal priemonę remiamus projektus projektų vykdytojai turės siekti tokių priemonės įgyvendinimo stebėsenos rodiklių: produkto rodiklio „Parengti vietos plėtros strategijoms įgyvendinti skirtų projektų sąrašai“, produkto rodiklio „Parengtos vietos plėtros strategijų įgyvendinimo ataskaitos“, produkto rodiklio „Mokymuose dalyvavę vietos plėtros projektų rengėjų ir vykdytojų atstovai“ ir rezultato rodiklio „Įgyvendintos vietos plėtros strategijos“.

Pagal 2 priemonę bus remiamos trys gana skirtingo pobūdžio veiklos:

- 1) **Nevyriausybinių organizacijų (toliau – NVO) institucinių gebėjimų, reikalingų dalyvauti viešojo valdymo sprendimų priėmimo, stiprinimas:** NVO pasiūlymų dėl viešojo valdymo sprendimų rengimas ir pristatymas suinteresuotoms institucijoms, visuomenei; NVO atstovų kompetencijų, reikalingų šiems pasiūlymams parengti ir

pristatyti, stiprinimas (įgyvendinant šią veiklą projektų vykdytojai turės siekti tokių priemonės įgyvendinimo stebėsenos rodiklių: produkto rodiklio „Parengti ir kompetentingai valstybės ar savivaldybės institucijai ar įstaigai pateikti pasiūlymai dėl viešojo valdymo sprendimų“ ir rezultato rodiklio „Parengtų ir kompetentingoms valstybės ir savivaldybės institucijoms ir įstaigoms pateiktų pasiūlymų dėl viešojo valdymo sprendimų dalis, kuriais remiantis priimti viešojo valdymo sprendimai ar parengti viešojo valdymo sprendimų projektai“) (toliau – 2 priemonės 1 veikla);

- 2) **Visuomenės nepakantumą korupcijai didinančių ir pilietinį aktyvumą kovoje su korupcija skatinančių priemonių rengimas ir vykdymas:** visuomenės švietimas antikorupciniais kausimais, pilietinio aktyvumo kovojant su korupcija skatinimas (įgyvendinant šią veiklą projektų vykdytojai turės siekti tokių priemonės įgyvendinimo stebėsenos rodiklių: produkto rodiklio „Projektų, skirtų didinti visuomenės nepakantumą korupcijai ir (ar) pilietinį aktyvumą kovoje su korupcija, veiklų dalyviai“ ir rezultato rodiklio „Korupcijos netoleruojančių dalyvių pokytis“) (toliau – 2 priemonės 2 veikla);
- 3) **Gyventojų informavimas ir švietimas, siekiant paskatinti juos aktyviau dalyvauti viešojo valdymo procesuose:** visuomenės informavimas ir švietimas (įgyvendinant šią veiklą projektų vykdytojai turės siekti tokių priemonės įgyvendinimo stebėsenos rodiklių: produkto rodiklio „Gyventojai, kurie dalyvavo pagal veiksmų programą ESF lėšomis vykdytose veiklose, skirtose informuoti visuomenę apie viešojo valdymo procesus ar skatinti juose dalyvauti“ ir rezultato rodiklio „Dalyvių, kurie teigia, kad po dalyvavimo projekto veiklose pradėjo aktyviau dalyvauti viešajame valdyme, dalis“) (toliau – 2 priemonės 3 veikla).

Numatomi 2 priemonės projektų vykdytojai - NVO, projekto partneriai - NVO, biudžetinės įstaigos, viešosios įstaigos ir asociacijos, kurių projektą vykdančio personalo darbo užmokesčio ir (ar) savanoriško darbo įnašo fiksuotuosius įkainius siekiama nustatyti šiuo tyrimu.

Atsižvelgiant į aukščiau aprašytą pagal priemones numatomų įgyvendinti veiklų ir siektinų uždavinių (rodiklių) pobūdį, darytina išvada, kad pagal šias priemones finansuojamų projektų sėkmė ženkliai priklausys nuo projektą vykdančio personalo kvalifikacijos ir gebėjimų. Akivaizdu, kad projektų veiklas turėtų vykdyti aukštos kvalifikacijos ir gebėjimų asmenys (projektą vykdančias personalas), galintys rengti, siūlyti, priimti sprendimus viešojo valdymo sektoriuje ir stebėti bei vertinti vietos plėtros strategijų bei vietos plėtros projektų įgyvendinimą, rengti ir vykdyti kovos su korupcija priemones bei šviesti visuomenę.

2007–2013 m. ES struktūrinės paramos laikotarpiu Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerija ar kitos ES struktūrinę paramą administravusios institucijos nėra įgyvendinusios panašių priemonių, todėl neturi istorinių duomenų, kuriais remiantis būtų galima apskaičiuoti panašias veiklas

vykdančio projekto personalo vidutinį darbo užmokestį. Taip pat, pagal 1 priemonę projektus vykdydiančios miestų vietos veiklos grupės nevykdė veiklos 2007–2013 m. ES struktūrinės paramos laikotarpiu (jos įsteigtos 2015 m., laikantis Vietos plėtros strategijų rengimo taisyklėse, patvirtintose Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministro 2015 m. sausio 22 d. įsakymu Nr. 1V-36 „Dėl Vietos plėtros strategijų rengimo taisyklių patvirtinimo“, nustatytų reikalavimų), todėl nėra galimybės apskaičiuoti/įvertinti tokių grupių darbuotojams įprastai mokamo darbo užmokesčio dydžio, o įgyvendinančiajai institucijai būtų sudėtinga įvertinti, ar paraiškose pareiškėjo pasirinkimu numatytos darbo užmokesčio išlaidos atitinka rinkos įkainius ir remiasi efektyvaus finansų valdymo principu. Siekiant, kad projektą vykdančio personalo darbo užmokesčio dydis ir (ar) nuosavo nepiniginio įnašo savanorišku darbu vertė neviršytų rinkos įkainių, tačiau būtų nustatyti atsižvelgiant į aukštą kvalifikaciją, kuri reikalinga priemonių veikloms vykdyti (t.y. taip pat siekiant, kad darbo užmokesčio įkainiai nebūtų nepagrįstai maži ir nepatrauklūs asmenims, turintiems projektų uždaviniams pasiekti reikalingą kvalifikaciją ir patirtį), nuspręsta identifikuoti ekonominės veiklos sektorius, kuriems gali būti priskiriamos pagal priemones numatomos įgyvendinti veiklos ir Lietuvos statistikos departamento skelbiamą vidutinį darbo užmokestį šiuose sektoriuose laikyti darbo užmokesčio ir savanoriško darbu įnašo fiksuotaisiais įkainiais šiose priemonėse.

Atsižvelgiant į veiklų pobūdį, 1 priemonė ir 2 priemonės 1 veikla priskirtinos ekonominės veiklos rūšių klasifikatoriaus (2 red.) (toliau – EVRK) O841 veiklų grupei - valstybės valdymas ir bendroji ekonominė bei socialinė bendruomenės politika (į šią grupę įeina bendrasis valdymas bei socialinio ir ekonominio gyvenimo sričių priežiūra). Remiantis Lietuvos statistikos departamento oficialiosios statistikos portale pateikiamu ERVK komentaru¹, O841 veiklų grupė apima tokias veiklas, atitinkančias 1 priemonės ir 2 priemonės 1 veiklos veiklų objektą (nebaigtinis sąrašas):

- žmonių gerovės kėlimo programų viešasis valdymas (šių sričių tyrimų ir plėtros politikos bei susijusių fondų viešasis valdymas);

- regioninės plėtros politikos priemonių įgyvendinimas, pvz., nedarbo lygio mažinimas.

Tuo tarpu 2 priemonės 2 ir 3 veiklos savo pobūdžiu geriausiai atitinka ERVK P855 veiklų grupę – „Kitas mokymas“. Remiantis Lietuvos statistikos departamento oficialiosios statistikos portale pateikiamu ERVK komentaru, P855 veiklų grupė apima tokias veiklas kaip tęstinis švietimas ir profesinis mokymas bei lavinimas profesijos, pomėgių lavinimo ar tobulinimosi tikslais.

Atitinkamai, darbo užmokesčio ir savanoriško darbu įnašo dydį 1 priemonei ir 2 priemonės 1 veiklai nuspręsta susieti su O841 veiklų grupės vidutinio metinio (mėnesinio) darbo užmokesčio dydžiu

¹ <http://osp.stat.gov.lt/static/evrk2.htm>

(šalies ūkio su individualiosiomis įmonėmis vidurkiu bruto²), kuris 2018³ m. sudarė 1 080,6 Eur/mėn.⁴, o darbo užmokesčio ir savanoriško darbo įnašo dydį 2 priemonės 2 ir 3 veikloms – su P85 veiklų grupės vidutinio metinio (mėnesinio) darbo užmokesčio dydžiu (šalies ūkio su individualiosiomis įmonėmis vidurkiu bruto), kuris 2018 m. sudarė 817,9 Eur/mėn. (Lietuvos statistikos departamentas neteikia duomenų apie dar smulkesnio klasifikacinio vieneto – P855 veiklų grupės vidutinį darbo užmokestį).

Skaičiuojant projektą vykdančio personalo darbo užmokesčio ir savanoriško darbo įnašo fiksuotųjų įkainių dydžius taip pat buvo išanalizuoti šie dokumentai ir duomenų šaltiniai:

1. Lietuvos Respublikos darbo kodeksas;
2. Lietuvos Respublikos Valstybinio socialinio draudimo įstatymas;
3. Lietuvos Respublikos sveikatos draudimo įstatymas;
4. Lietuvos Respublikos Valstybinio socialinio draudimo fondo biudžeto 2019 metų rodiklių patvirtinimo įstatymas;
5. Lietuvos Respublikos garantijų darbuotojams jų darbdaviui tapus nemokiam ir ilgalaikio darbo išmokų įstatymas;
6. Projektų administravimo ir finansavimo taisyklės, patvirtintos Lietuvos Respublikos finansų ministro 2014 m. spalio 8 d. įsakymu Nr. 1K-316 „Dėl Projektų administravimo ir finansavimo taisyklių patvirtinimo“;
7. Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministro 2011 m. gruodžio 19 d. įsakymas Nr. A1-535 “Dėl metinių darbo dienų koeficientų bei metinių vidutinio mėnesio darbo dienų ir valandų skaičių 2012 metais patvirtinimo”;
8. Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministro 2012 m. gruodžio 21 d. įsakymas Nr. A1-581 “Dėl metinių darbo dienų koeficientų bei metinių vidutinio mėnesio darbo dienų ir valandų skaičių 2013 metais patvirtinimo”;

² Bruto darbo užmokestis – atlyginimas pinigais, apimantis tiesiogiai darbdavio darbuotojui mokamą pagrindinį darbo užmokestį ir papildomą uždarbį, įskaitant darbuotojo mokamas valstybinio socialinio draudimo įmokas ir gyventojų pajamų mokesčių (šaltinis: Lietuvos statistikos departamento generalinio direktoriaus 2011 m. rugsėjo 11 d. įsakymu Nr. DJ-185 patvirtinta Metinio darbo apmokėjimo statistinių rodiklių rengimo metodika). https://osp.stat.gov.lt/documents/10180/538622/Metinio_darbo_apm_stat_rodikliu_rengimo_metodika.pdf/281e4b2f-2b2c-45cc-9a93-10f70ceb7a78?version=1.0<http://osp.stat.gov.lt/web/guest/statistiniu-rodikliu-analize?portletFormName=visualization&hash=77bcd661-ae9-4828-9809-e158baf3bf3e>)

³ Lietuvos statistikos departamento oficialūs statistiniai duomenys už 2018 m. apie darbo užmokestį pagal skirtingas ekonominės veiklos grupes;

⁴ <https://osp.stat.gov.lt/statistiniu-rodikliu-analize?#/> (Darbo užmokestis (mėnesinis)- Ekonominės veiklos rūšis (EVRK 2 red., detalios veiklos) | Sektorius | Tipas (2007 - 2018) (Atnaujinta: 2019-05-29) - Šalies ūkis su individualiosiomis įmonėmis- O841 - P85 Švietimas)

9. Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministro 2013 m. gruodžio 16 d. įsakymas Nr. A1-693 “Dėl metinių darbo dienų koeficientų bei metinių vidutinio mėnesio darbo dienų ir valandų skaičių 2014 metais patvirtinimo”;
10. Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministro 2014 m. gruodžio 12 d. įsakymas Nr. A1-646 “Dėl metinių darbo dienų koeficientų bei metinių vidutinio mėnesio darbo dienų ir valandų skaičių 2015 metais patvirtinimo”;
11. Lietuvos Respublikos Socialinės apsaugos ir darbo ministro 2015 m. gruodžio 27 d. įsakymas Nr. A1-789 “Dėl metinių darbo dienų koeficientų bei metinių vidutinio mėnesio darbo dienų ir valandų skaičių 2016 metais patvirtinimo”;
12. Rekomendacijos dėl projektų išlaidų atitikties Europos Sąjungos struktūrinių fondų reikalavimams, patvirtintos Žmogiškųjų išteklių plėtros veiksmų programos, Ekonomikos augimo veiksmų programos, Sanglaudos skatinimo veiksmų programos ir 2014–2020 metų Europos Sąjungos fondų investicijų veiksmų programos valdymo komitetų 2014 m. liepos 4 d. protokolu Nr. 34 (su vėlesniais pakeitimais) (toliau – Rekomendacijos dėl išlaidų atitikties).

II.2. Tyrimo metodika

Atsižvelgiant į tai, kad dalis projektą vykdančio personalo projektų veiklas vykdys ne visą darbo dieną ir, tikėtina, kintamu grafiku, bei vadovaujantis Rekomendacijų dėl išlaidų atitikties 166 punkto rekomendacija „*siekiant paprastesnės fiksuotųjų įkainių apskaitos, rekomenduojamas darbo užmokesčio fiksuotojo įkainio kiekybinio rezultato vienetas – darbo valanda*“, šiuo tyrimu yra nustatomi valandiniai projektą vykdančio personalo darbo užmokesčio ir savanoriško darbo įnašo fiksuotųjų įkainių dydžiai.

Lietuvos Respublikoje metinis darbo valandų skaičius kinta kasmet, priklausomai nuo dienų skaičiaus metuose (keliamaisiais metais darbo valandų skaičius įprastai didesnis) ir valstybinių švenčių dienų (ne)sutapimu su savaitgalio dienomis. Vadovaujantis tyrimo ataskaitos II.1 dalies 7-11 punktuose išvardytais įsakymais, esant penkių darbo dienų savaitei, metinis darbo valandų skaičius per pastaruosius penkerius metus sudarė:

2012 metais – 2010 val.;

2013 metais – 2001 val.;

2014 metais – 2009 val.;

2015 metais – 2010 val.;

2016 metais – 2010 val.

Vidutinis (apskaičiuotas aritmetinio vidurkio būdu) metinis darbo valandų skaičius 2012-2016 metais sudarė 2008 valandas. Šios valandos taip pat apima kasmetinių atostogų valandas, kurios, vadovaujantis DK 126 straipsnio nuostatomis, sudaro ne mažiau kaip 20 darbo dienų (jeigu dirbama penkias darbo dienas per savaitę), t.y. 160 pilnų darbo valandų. Atitinkamai, vidutinis metinis asmens dirbtų valandų skaičius, atėmus kasmetinių atostogų valandas, sudaro 1848 valandas ($2008 - 160 = 1848$) per metus.

Šiuo vidutiniu dirbtų valandų, atėmus kasmetinių atostogų valandas, skaičiumi rekomenduojama vadovautis apskaičiuojant fiksuotuosius įkainius visam 2014–2020 m. ES struktūrinių fondų investicijų veiksmų programos laikotarpiui, atsisakant kasmetinio fiksuotųjų įkainių perskaičiavimo pagal faktinį darbo valandų konkrečiais metais skaičių, kadangi Lietuvoje įprastai nustatomas mėnesinis darbo užmokesčio dydis, nepriklausantis nuo darbo dienų/valandų skaičiaus, todėl metinė darbo užmokesčio suma nekinta keičiantis metiniam darbo valandų skaičiui. Taip pat, skirtingo metinio darbo valandų skaičiaus taikymas skirtingais metais sąlygotų papildomą administracinę naštą projektų vykdytojams, rengiantiems mokėjimo prašymus, ir įgyvendinančiosioms institucijoms, atliekančioms išlaidų patikrą.

Vadovaujantis Projektų administravimo ir finansavimo taisyklių 418 punktu, darbo užmokesčio išlaidos gali apimti apskaičiuotą darbo užmokesį, darbdavio mokamas socialinio draudimo įmokas, taip pat įmokas į Garantinį fondą, Ilgalaikio darbo išmokų fondą (pastarosios dvi įmokos taikomos laikantis nuostatos, kad pagal priemonių Nr.10.1.2-ESFA-K-917 ir Nr. 08.6.1-ESFA-T-910 specifiką (galimos veiklos susijusios su NVO vykdomomis veiklomis), projektų vykdytojai yra ne biudžetinės įstaigos (NVO) ir didžioji dalis partnerių bus ne biudžetinės įstaigos), kitus su darbo santykiais susijusius išpareigojimus. Vadovaujantis Projektų administravimo ir finansavimo taisyklių 420.2 punktu, savanoriško darbo įnašas gali būti apskaičiuojamas taikant nustatytą fiksuotąjį įkainį ir laikantis 418 punkto reikalavimų. Vadovaujantis Rekomendacijų dėl išlaidų atitikties 161 punktu, įnašas savanorišku darbu įvertinamas piniginiu ekvivalentu atsižvelgiant į visas darbo užmokesčio ir susijusių darbdavio mokesčių išlaidas, kurias projekto vykdytojas ar partneris patirtų sudarydamas su darbuotoju darbo sutartį analogiškam darbui, taigi darbo užmokesčio išlaidos (įskaitant darbdavio išpareigojimus) ir savanoriško darbo įnašo išlaidos yra apskaičiuojamos tuo pačiu principu.

Atnaujinant tyrimą 2019 m., vadovujamasi Lietuvos Respublikos valstybinio socialinio draudimo įstatymo 8 straipsnio 1 dalies nuostatomis bei Lietuvos Respublikos valstybinio socialinio draudimo fondo biudžeto 2019 metų rodiklių patvirtinimo įstatymo 3 straipsnio nuostatomis. Draudėjo mokami valstybinio socialinio draudimo įmokų tarifai (nedarbo socialinis draudimas, nelaimingų atsitikimų darbe ir profesinių ligų socialinis draudimas) sudaro:

- 1,45 proc., jei mokama už darbuotojus, dirbančius pagal neterminuotas sutartis;
- 2,17 proc., jei mokama už darbuotojus, dirbančius pagal terminuotas sutartis.

Vadovaujantis Lietuvos Respublikos Garantijų darbuotojams jų darbdaviui tapus nemokiam ir ilgalaikio darbo išmokų įstatymo 5 straipsnio 3 dalies nuostatomis ir 14 straipsnio 3 dalies nuostatomis, nuo 2019 m. sausio 1 d. darbdaviai moka įmokas nuo indeksuoto bruto darbo užmokesčio 0,16 proc. į ilgalaikio darbo išmokų fondą ir 0,16 proc. į garantinį fondą.

Kadangi, atnaujinant tyrimą, analizuojami 2018 metų darbo užmokesčio duomenys, remiantis 2018 m. birželio 28 d. Lietuvos Respublikos valstybinio socialinio draudimo įstatymo Nr. I-1336 2, 4, 7, 8, 10, 23, 25 ir 32 straipsnių pakeitimo įstatymo Nr. XIII-1336, 9 straipsnio 4 dalimi, apskaičiuoti vidutiniai įkainiai, padidinami 1,289 karto.

Atitinkamai, projektą vykdančio personalo darbo užmokesčio ir savanoriško darbo įnašo fiksuotieji įkainiai apskaičiuojami prie vidutinio valandinio statistinio bruto darbo užmokesčio pridėjus išlaidas su darbo santykiais susijusiems darbdavio įsipareigojimams, pagal formulę žemiau:

$$FI_{DUSI_vald/\text{šviet}} = (DU_{O841/P85bruto} + VSD_{term/neterm} + GF + IDIF) * M\acute{e}n_{sk} / Val_{sk}, \text{ kur}$$

$FI_{DUSI_vald/\text{šviet}}$ – Projektą vykdančio personalo darbo užmokesčio ir savanoriško darbo įnašo fiksuotasis įkainis valdymo (1 priemonė ir 2 priemonės 1 veikla) ir švietimo (2 priemonės 2 ir 3 veiklos) projektams;

$DU_{O841/P85bruto}$ – Lietuvos statistikos departamento skelbiamas vidutinis mėnesinis darbo užmokestis bruto O841 subsektoriaus arba P85 subsektoriaus veiklų grupėje (šalies ūkis su individualiosiomis įmonėmis), indeksavus 1,289 karto, Eur/mėn.;

VSD_{term} – darbdavio apskaičiuojamos ir mokamos valstybinio socialinio draudimo įmokos dydis už terminuotai įdarbintus darbuotojus (2,17 proc. nuo $DU_{O841/P85bruto}$, indeksavus 1,289 karto);

VSD_{neterm} – darbdavio apskaičiuojamos ir mokamos valstybinio socialinio draudimo įmokos dydis už neterminuotai įdarbintus darbuotojus 1,45 proc. nuo $DU_{O841/P85bruto}$, indeksavus 1,289 karto);

GF – darbdavio apskaičiuojamos ir mokamos įmokos į Garantinį fondą dydis (0,16 proc. nuo $DU_{O841/P85bruto}$, indeksavus 1,289 karto);

IDIF – darbdavio apskaičiuojamos ir mokamos įmokos į Ilgalaikio darbo išmokų fondą dydis (0,16 proc. nuo $DU_{O841/P85bruto}$, indeksavus 1,289 karto);

$M\acute{e}n_{sk}$ – mėnesių skaičius per kalendorinius metus (12 mėn.);

Val_{sk} – vidutinis metinis asmens dirbtų valandų skaičius (1848 val.)

Pagal šią formulę apskaičiuoti savanoriško darbo įnašo ir projektą vykdančio personalo (dirbantiems pagal **terminuotą darbo sutartį**) darbo užmokesčio fiksuotųjų įkainių dydžiai yra (fiksuotųjų įkainių skaičiuoklė pateikta tyrimo ataskaitos 2 priede):

$$F_{\text{DUSIvald}} = ((1080,60 * 1,289) + (1080,60 * 1,289) * 0,0217 + (1080,60 * 1,289) * 0,0016 + (1080,60 * 1,289) * 0,0016) * 12/1848 = \mathbf{9,27 \text{ Eur/val.}}$$

$$F_{\text{DUSIsviet}} = ((817,9 * 1,289) + (817,9 * 1,289) * 0,0217 + (817,9 * 1,289) * 0,0016 + (817,9 * 1,289) * 0,0016) * 12/1848 = \mathbf{7,02 \text{ Eur/val.}}$$

Pagal šią formulę apskaičiuoti projektą vykdančio personalo (dirbantiems pagal **neterminuotą darbo sutartį**) darbo užmokesčio fiksuotųjų įkainių dydžiai yra:

$$F_{\text{DUSIvald}} = (1080,60 * 1,289) + (1080,60 * 1,289) * 0,0145 + (1080,60 * 1,289) * 0,0016 + (1080,60 * 1,289) * 0,0016) * 12/1848 = \mathbf{9,20 \text{ Eur/val.}}$$

$$F_{\text{DUSIsviet}} = ((817,9 * 1,289) + (817,9 * 1,289) * 0,0145 + (817,9 * 1,289) * 0,0016 + (817,9 * 1,289) * 0,0016) * 12/1848 = \mathbf{6,97 \text{ Eur/val.}}$$

Projektą vykdančio personalo darbo užmokesčio ir savanoriško darbo įnašo fiksuotųjų įkainių skaičiuoklė pateikiama tyrimo ataskaitos 1 priede.

III. TYRIMO REZULTATAI

Remiantis tyrimo ataskaitos II dalyje pateiktais skaičiavimais, projektą vykdančio personalo darbo užmokesčio ir savanoriško darbo įnašo fiksuotųjų įkainių dydžiai yra:

- 1) Savanoriško darbo įnašo ir projektą vykdančio personalo (**dirbantiems pagal terminuotą darbo sutartį**) darbo užmokesčio fiksuotasis įkainis, taikomas priemonėje Nr. 08.6.1-ESFA-T-910 „Vietos plėtros strategijų įgyvendinimo administravimas“ ir priemonės Nr. 10.1.2-ESFA-K-917 „Visuomenės nepakantumo korupcijai didinimo ir dalyvavimo viešojo valdymo procesuose skatinimo iniciatyvos“ veikloje „Nevyriausybinių organizacijų institucinių gebėjimų, reikalingų dalyvauti viešojo valdymo sprendimų priėmimo, stiprinimas“:

$$F_{\text{DUSIvald}} = \mathbf{9,27 \text{ Eur/val.}}$$

Savanoriško darbo įnašo ir projektą vykdančio personalo (**dirbantiems pagal terminuotą darbo sutartį**) darbo užmokesčio fiksuotasis įkainis, taikomas priemonės Nr. 10.1.2-ESFA-K-917 „Visuomenės nepakantumo korupcijai didinimo ir dalyvavimo viešojo valdymo procesuose skatinimo iniciatyvos“ veiklose „Visuomenės nepakantumą korupcijai didinančių ir pilietinį aktyvumą kovoje su korupcija skatinančių priemonių rengimas ir vykdymas“ ir

„Gyventojų informavimas ir švietimas, siekiant paskatinti juos aktyviau dalyvauti viešojo valdymo procesuose“:

$$F_{\text{DUSIšviet}} = 7,02 \text{ Eur/val.}$$

- 2) Projektą vykdančio personalo (**dirbantiems pagal neterminuotą darbo sutartį**) darbo užmokesčio fiksuotasis įkainis, taikomas priemonės Nr. 10.1.2-ESFA-K-917 „Visuomenės nepakantumo korupcijai didinimo ir dalyvavimo viešojo valdymo procesuose skatinimo iniciatyvos“ veikloje „Nevyriausybinų organizacijų institucinių gebėjimų, reikalingų dalyvauti viešojo valdymo sprendimų priėmimo, stiprinimas“:

$$F_{\text{DUSIvald}} = 9,20 \text{ Eur/val.}$$

Projektą vykdančio personalo (**dirbantiems pagal neterminuotą darbo sutartį**) darbo užmokesčio fiksuotasis įkainis, taikomas priemonės Nr. 10.1.2-ESFA-K-917 „Visuomenės nepakantumo korupcijai didinimo ir dalyvavimo viešojo valdymo procesuose skatinimo iniciatyvos“ veiklose „Visuomenės nepakantumą korupcijai didinančių ir pilietinį aktyvumą kovoje su korupcija skatinančių priemonių rengimas ir vykdymas“ ir „Gyventojų informavimas ir švietimas, siekiant paskatinti juos aktyviau dalyvauti viešojo valdymo procesuose“:

$$F_{\text{DUSIšviet}} = 6,97 \text{ Eur/val.}$$

Pagal šiuos fiksuotuosius įkainius už ataskaitinį laikotarpį apmokama suma apskaičiuojama darbuotojo ar savanorio dirbtą laiką (valandomis) padauginus iš nustatyto fiksuotojo įkainio dydžio. Deklaruojant projektą vykdančio personalo darbo užmokesčio (ne savanoriško darbo) išlaidas, dirbtam laikui taip pat priskiriamas ligos laikas, už kurį pašalpą moka darbdavys, bei pagal teisės aktus darbuotojui priklausančio papildomo poilsio laikas (pvz., papildomos poilsio dienos auginantiems 2 ar daugiau vaikų iki 12 metų), proporcingas projekte dirbtam laikui. Į šiuos fiksuotuosius įkainius jau įskaičiuotos projektą vykdančio personalo kasmetinėms atostogoms apmokėti reikalingos išlaidos.

Kadangi tyrimo ataskaitos II.1 dalyje argumentuojama, kad priemonių veiklas turi vykdyti aukštos kvalifikacijos darbuotojai, šiuo tyrimo nustatomas minimalus aukštos kvalifikacijos įrodymo kriterijus - aukštojo mokslo diplomo turėjimas. Šiuo tikslu suvestinėje pažymoje papildomai nurodoma asmens baigta aukštoji mokykla bei aukštojo mokslo diplomo registracijos numeris.

IV. NUSTATYTO FIKSUOTOJO DYDŽIO TAIKYMAS

Tyrimo ataskaitos III dalyje nustatyti projektą vykdančio personalo darbo užmokesčio ir savanoriško darbo įnašo fiksuotųjų įkainių dydžiai taikomi nuo tyrimo ataskaitos įsigaliojimo dienos. Tyrimo ataskaita ir priedai skelbiami svetainėje <http://www.esinvesticijos.lt/lt/dokumentai/supaprastinto-islaidu-apmokejimo-tyrimai>.

Fiksuotųjų dydžių perskaičiavimo sąlygos. Jeigu einamaisiais metais planuojama sudaryti naujas projektų sutartis, tyrimo ataskaitoje nustatyti fiksuotojo įkainio dydžiai taikant tyrimo ataskaitos II.2 dalyje nurodytą formulę perskaičiuojami pagal Lietuvos statistikos departamento paskelbtą praėjusių kalendorinių metų O841 veiklų grupės ir P85 veiklų grupės vidutinio bruto darbo užmokesčio dydį (šalies ūkis su individualiosiomis įmonėmis).

Papildomai (jeigu einamaisiais metais planuojama sudaryti naujas projektų sutartis) fiksuotieji įkainiai perskaičiuojami ir tyrimo ataskaita nauja redakcija išdėstoma pasikeitus Lietuvos Respublikos teisės aktuose nustatytiems VSD ar GF įmokų dydžiams (procentais) ar kasmetinių atostogų trukmę reglamentuojantiems teisės aktams).

Siekiant fiksuotųjų įkainių taikymo paprastumo ir atsižvelgiant į tai, kad projektų vykdytojai pagrįsdami projekto biudžetą iš anksto planuoja darbo trukmę ir darbo užmokesčio išlaidų ar savanoriško darbo įnašo sumą, konkrečiam projektui taikomas projektą vykdančio personalo darbo užmokesčio ir savanoriško darbo įnašo fiksuotojo įkainio dydis nustatomas projekto sutartyje pagal projekto sutarties įsigaliojimo metu galiojančią fiksuotojo įkainio dydį ir nėra keičiamas projekto įgyvendinimo metu.

Tuo atveju, kai audito ar kitos institucijos nustato, kad supaprastintai apmokamų išlaidų dydis ar jo taikymo sąlygos buvo netinkamai nustatyti (tais atvejais, kai dydis turėjo būti mažesnis arba kitaip taikomas), patikslintas dydis ar jo taikymo sąlygos yra taikomi jau įgyvendinamų projektų veiksmų, vykdomų nuo dydžio ar jo taikymo sąlygų patikslinimo įsigaliojimo dienos, išlaidoms apmokėti.⁵

Fiksuotųjų dydžių vertinimas projektų administravimo etape. Mokėjimo prašymuose projekto vykdytojas turės nurodyti savanoriško darbo įnašo ar projektą vykdančio personalo darbo valandų skaičių (pagal fizinį rodiklį pasiektų vienetų skaičių) ir taikant FĮ apskaičiuotą savanoriško darbo įnašo ar projektą vykdančio personalo darbo užmokesčio išlaidų sumą (rekomenduojama pažymos dėl projektą vykdančio personalo darbo užmokesčio ir savanoriško darbo įnašo apskaičiavimo taikant fiksuotąjį įkainį forma pateikta tyrimo ataskaitos 1 priede).

Taip pat mokėjimo prašymuose projekto vykdytojas turi pateikti darbo laiko apskaitos rezultatą pagrindžiančius dokumentus – darbo laiko apskaitos žiniaraščius.

Už tyrimo duomenų atnaujinimą atsakinga Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerija.

Tyrimą atliko subjektų grupė, sudaryta iš UAB PPMI Group ir viešosios įstaigos Viešosios politikos ir vadybos instituto, atstovaujama UAB PPMI Group, įgyvendinanti 2015-01-07 sutartį Nr. 1S-24 su Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerija. 2019 m. liepos mėn. tyrimą atnaujino Lietuvos Respublikos vidaus ministerija.

⁵ 2014 m. spalio 8 d. Lietuvos Respublikos finansų ministro įsakymo Nr. 1K-316 „Dėl projektų administravimo ir finansavimo taisyklių patvirtinimo“ 428¹ punktas.